

温州市鹿城区人民政府文件

温鹿政发〔2025〕76号

温州市鹿城区人民政府 鹿城区加快建设人工智能创新发展先行区 实施方案（2025—2027年）的通知

各街道办事处、镇人民政府，区政府直属各单位：

《鹿城区加快建设人工智能创新发展先行区实施方案（2025—2027年）》已经十届区政府第58次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

温州市鹿城区人民政府

2025年12月1日

（此件公开发布）

鹿城区加快建设人工智能创新发展先行区 实施方案（2025-2027 年）

为贯彻落实《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》（国发〔2025〕11号）和省市打造人工智能发展高地的战略部署，推进人工智能在鹿城创新发展，制定本实施方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，以鹿城人工智能创新资源为依托，以推动人工智能与实体经济深度融合为主攻方向，打造具有全国影响力的人工智能产业孵化、成果转化和场景应用高地，探索形成人工智能创新应用先行的“鹿城模式”。

通过三年努力，形成以智能谷为核心，省级未来产业先导区和高新区“两区”为引领，大科创平台集群、高质量企业集群、高素质人才集群“三集群”为支撑的人工智能创新发展“1+2+3”体系，实现建成“十大专业社区、百万孵化空间、千家企业规模、万名技术人才、百亿企业营收”的“十百千万亿”目标，人工智能创新发展达到全省一流水平。

——产业能级持续跃升。智能机器人、智慧医疗、智慧低空、人工智能文创等人工智能领域企业营收超百亿、企业突破1000家。全区累计规上企业100家、高新技术企业200家。

——创新能力持续增强。强化平台建设和人才培养，到2027

年，建成人工智能领域高能级创新平台 10 家、市级以上企业研发机构 180 家以上，引进高层次人才团队 10 支、新入选市级以上人才工程 15 人以上，新引育大学生和技术人才超万人。

——成果转化成效显著。加快产业空间建设，推进成果转化，到 2027 年，实现产业大孵化空间超 200 万方，拥有国家和省级孵化空间 16 家，落地成果转化项目 100 个。

——场景应用先行引领。推广应用一批人工智能场景，到 2027 年，打造 5 个以上大模型智能体应用场景，落地 100 个以上应用场景，人工智能应用“鹿城品牌”初显。

——生态支撑不断夯实。推进概念验证、成果转化、金融服务等生态链条建设，到 2027 年，建立市级以上概念验证中心、中试平台 5 个以上，拥有技术经纪人 100 名以上。

——创新机制取得突破。人工智能创新发展体制改革取得突破，在科技成果转化、人才发展培育等方面形成 5 个以上推动人工智能创新发展的典型案例。

二、主要任务

围绕人工智能创新发展“1+2+3”体系建设和“十百千万亿”目标完成，深入实施六大行动，全力打造要素齐备、资源富集、服务全面的人工智能创新发展保障体系。

（一）强化重大平台建设，夯实产业发展基础

1. 培育省级未来产业先导区。围绕鹿城通用人工智能先导区建设实施方案，加快企业项目招引建设，加速打造鞋服、泵阀、

电气等本地优势行业大模型智能体应用场景；构建以七都岛为研发孵化、南郊工业区为产业加速的先导区发展格局。到 2027 年，力争获评省级通用人工智能未来产业先导区。（责任单位：区经信局*、区智能谷发展服务中心*、区科技局、区投资促进服务中心；标*为牵头单位，下同）

2. 推进国家高新区鹿城分园建设。结合温州国家高新区建设规划，以人工智能为核心导向，打造各创新平台矩阵，强化专精特新企业、高新企业、科技型中小企业培育体系。到 2027 年，高新区鹿城分园新培育专精特新、高新技术企业 35 家，规上企业达 100 家以上。（责任单位：区科技局*、区智能谷发展服务中心*、区经信局、区服务业发展中心）

3. 加快抖音小镇建设。依托抖音温州总部，聚焦人工智能+新消费，持续对接抖音系上下游资源，加快引进 MCN 机构、内容策划公司，联合本地高校、职校开设抖音生态相关课程，培养适配人才。到 2027 年，抖音小镇集聚抖音生态企业 100 家、从业人员超千人、营收超百亿。（责任单位：区智能谷发展服务中心*、区科技局、区服务业发展中心）

（二）加强创新主体培育，做强创新发展策源

4. 加强高能级平台建设。持续对接国内外高校资源，强化校地合作，推动高校成果在鹿落地。深化现有高能级平台提质增效，通过比拼与财政引导机制，强化平台研发、转化及成果落地。到 2027 年，新增培育高能级创新平台 3 家以上、全区总量达到

15 家以上。（责任单位：区科技局*、区委组织部〈区委人才办〉、区经信局）

5. 强化企业群体培育。强化企业群体培育。实施人工智能领域科技企业能级提升行动，分层次、分类别培育科技型中小企业、高成长科技型企业、高新技术企业、规上企业，打造梯度结构合理的创新型企业集群，同时加快优质企业招引。到 2027 年，年均新招引、培育人工智能头部企业 5 家、优质企业 150 家以上，人工智能高新及专精特新企业 20 家、科技型中小企业 100 家以上。（责任单位：区经信局*、区科技局*、区投资促进服务中心、区智能谷发展服务中心）

6. 推进企业研发机构建设。重视企业研究院、技术中心等企业研发机构建设，用好研发费用补助等政策，推动企业与高校共建校企研发机构，引入专业机构加强企业研发活动指导。到 2027 年，新增市级以上人工智能企业研发机构 20 家以上，人工智能规上企业研发投入强度达 4% 以上。（责任单位：区科技局*、区经信局、区智能谷发展服务中心）

（三）加快孵化空间建设，打造产业发展水池

7. 加快大孵化集群建设。加快万洋科技城、工发数字经济大楼等孵化新空间建设；引导西岸数智产业园、吟州新场等开展人工智能文创产业孵化，支持鞋都三期智造园、万丰智造园等加强智能制造项目招引培育。到 2027 年，拥有产业大孵化空间 200 万方、新入驻项目 500 个以上。（责任单位：区科技局*、区发

改局、区经信局、区投资促进服务中心、区智能谷发展服务中心)

8. 深化链主型孵化空间建设。结合鹿城优势产业需求，按“一产一器一链主”要求，引导星际控股等链主企业建设垂直领域专业孵化空间。支持链主企业招引上下游企业集聚，构建资源共享、服务互联的接力孵化机制。到2027年，培育链主型孵化空间5个。（责任单位：区科技局*、区经信局、鹿城经开区管委会、区智能谷发展服务中心）

9. 加强孵化空间质量建设。推进中关村信息谷温州创新中心等大孵化器建设，联融·创想数字云枢、时尚信息产业孵化器 etc 社会孵化器争创更高等级；持续完善“孵化器-加速器-产业园”链条，到2027年，新增省级及以上孵化器2家、市级“20”孵化器6家。（责任单位：区科技局*、区智能谷发展服务中心*、区经信局、鹿城经开区管委会）

（四）实施人才引聚攻坚，强化产业创新支撑

10. 加强高层次人才引进。深入实施“瓯江风起潮涌计划”，依托科创平台和头部企业，拓宽引才渠道，引进一批人工智能领域顶尖和领军人才。到2027年，实现新入选市级以上重大人才工程15人以上。（责任单位：区委组织部〈区委人才办〉*、区经信局、区科技局、区智能谷发展服务中心）

11. 搭好产业人才对接桥梁。深化中国人工智能学会数字创新中心、国际院士科创中心等平台建设，推动高端人才对接与项目落地，促进省级以上学会与企业合作。到2027年，新引进高

层次人才团队 10 支以上，促成院士专家合作项目 3 个以上。（责任单位：区委组织部〈区委人才办〉*、区科技局*、区智能谷发展服务中心、区科协）

12. 抓好全体系人才培养。实施“青鹿计划”“510+行动计划”，强化本地高校与人工智能企业产教融合，在住房、子女入学、落户等方面加大帮扶力度，打造“全链式”人才服务体系。每年新招引高校毕业生 1.6 万人，人才资源总量突破 30 万。（责任单位：区人力社保局*、区委组织部〈区委人才办〉、区教育局、区公安分局、区住建局）

（五）注重应用转化实施，打造未来场景高地

13. 拓展人工智能应用领域。实施“人工智能+”大模型应用计划，支持加快布局大模型智能体应用场景。以 AI 赋能文化、教育等产业，依托网易等企业，打造浙南 AI 内容创作与传播基地；依托温州医学人工智能中心，衍生临床影像识别等项目场景应用。到 2027 年，开发具有本地特色的大模型智能体应用场景 5 个，打造人工智能应用场景达 100 个。（责任单位：区智能谷发展服务中心*、区经信局、区科技局、区大数据管理中心）

14. 打造人工智能创新应用社区。整合人工智能产业资源，依托浙南低空飞服中心打造低空智航社区，结合眼科国家重点实验室创建智医诊疗社区，融合吟州新场建设文创智作社区，围绕温州中津先进科技研究院建立智慧教育社区。到 2027 年，建成人工智能创新应用社区 10 个。（责任单位：区智能谷发展服务

中心*、区科技局)

(六) 强化创新全链贯通，打造最优发展生态

15. 完善科技金融体系。发挥科创基金作用，深化“拨投联动”机制，创新财政支持科创孵化模式；鼓励投资机构设立概念验证基金，助推成果转化。发挥资本市场作用，探索建立科创企业上市辅导营，解决企业融资难题，建立至少 1 支面向人工智能产业专项基金。（责任单位：区科技局*、区工业发展集团*、区发改局、区财政局、区金融工作服务中心）

16. 强化创新服务供给。加快概念验证等专业服务机构建设，推动成果转化。到 2027 年，建成人工智能领域概念验证中心、技术转移中心等平台 10 个以上。（责任单位：区科技局*、区经信局）

17. 营造最浓创新氛围。持续办好人工智能数字创新大会等品牌赛会。建立政府主导、社会参与的科创工作体系，积极探索负面清单等方式，鼓励创新、宽容失败，激发全社会创新活力与创新力量。（责任单位：区科技局*、区科协）

三、保障举措

强化组织领导，健全“政府领导、部门联动、社会协同”的工作领导和推进体制，统筹各方资源，形成高效协同工作体系。加大政策支持，深化落实市级推进人工智能创新发展的政策举措，迭代智能谷产业政策，出台“语料”“算力”“模型券”三券实施细则。强化典型宣传，建立以创新为核心价值观的舆论导

向，加强对重大成果、典型人物和企业的宣传，营造有利于创新创业的良好氛围。

附件：鹿城区加快建设人工智能创新发展先行区重点指标分解表

附件

鹿城区加快建设人工智能创新发展先行区
重点指标分解表

序号	指标	2025 年	2026 年	2027 年
1	企业营收/亿元	50	75	100
2	产业企业数量/家	500	750	1000
3	产业大孵化空间面积/万平方米	100	145	200
4	高新技术企业数量/家	120	160	200
5	科技型中小企业数/家	300	400	500
6	市级以上企业研发机构/家	160	170	180
7	人工智能应用场景/个	30	60	100
8	引进高层次人才团队/支	3	6	10
9	大模型智能体应用场景/个	1	3	5
10	市级概念验证中心、中试平台数/个	1	3	5
11	国家和省级孵化平台数/家	14	15	16
12	落地成果转化项目/个	30	60	100

抄送：区委各部门，区人大常委会、政协办公室，区人武部，区法院，区检察院，各群众团体。

温州市鹿城区人民政府办公室

2025 年 12 月 2 日印发